

建设美丽怡然资阳的实践与探索

赵 忠,唐青青,张学玲

(资阳市水土保持办公室,四川 资阳 641300)

[关键词] 水土保持;生态修复;资阳

[摘要] 资阳市委、市政府高度重视水土保持工作,具体工作中,以水土保持有关法律法规为保障,注重加强部门间的协调与配合,强化水土保持法律法规宣传贯彻,认真落实水土保持方案审批和“三同时”制度;以水土保持生态文明建设为抓手,创新、探索公共服务社会化投资机制和建管体制,大力开展以坡耕地为重点的水土流失综合治理和城乡生态修复;近两年又积极推进了水土保持国策宣传教育进党校试点工作,形成了各级党政领导主动作为的水土保持新局面。真抓实干,主动作为,水土保持工作成绩斐然,加快了美丽资阳建设步伐。

[中图分类号] S157 [文献标识码] C [文章编号] 1000-0941(2017)07-0008-02

四川省资阳市地处四川盆中丘陵区,辖雁江区、安岳县和乐至县,辖区内现有水土流失面积 2 851 km²,占资阳市国土总面积的 49.6%。水土流失、生态退化制约了地方经济社会的可持续发展和建设长江上游、沱江中游生态屏障的进程。

长期以来,资阳市委、市政府高度重视水土保持工作,出台了一系列水土保持、生态修复政策。具体工作中,注重加强部门间的协调与配合,强化水土保持法律法规宣传贯彻,认真落实水土保持方案审批和“三同时”制度;以水土保持生态文明建设为抓手,创新、探索公共服务社会化投资机制和建管体制,大力开展以坡耕地为重点的水土流失综合治理和生态修复,真抓实干,主动作为,水土保持工作成绩斐然。近两年又积极推进了水土保持国策宣传教育进党校试点工作。

近几年来,全市完成水土保持总投资 13.64 亿元,新增水土流失治理面积 553 km²,完成生态修复面积 1.38 万 hm²,审批生产建设项目水保方案 133 个,水土流失量减少了 70%,林草覆盖率提高到 40%。资阳市水务局连年被评为四川省水土保持先进单位,受到了水利部、四川省水利厅的高度肯定和社会各界的普遍赞誉。

1 强化国策宣传教育,提升全民生态文明意识

紧紧抓住《中华人民共和国水土保持法》和《四川省〈中华人民共和国水土保持法〉实施办法》施行周年纪念活动和相关法律法规宣传活动契机,深入街道、学校等地,通过培训会、知识竞赛、文艺表演、征文比赛等形式向社会各界广泛宣传水土保持科普知识和法律法

规,并将《资阳市人民政府关于加快水土流失综合防治推进生态文明建设的通知》、水土保持法规文件汇编和宣传画图解等资料向社会发放,总量达 10 万份。在城市主要街道口、高速公路进出口等地设置 LED 滚动屏 3 000 多个,播放水土保持标语。在《中国水利》《中国水土保持》、中国水土保持生态建设网、四川省政府网、《资阳日报》等多家媒体平台发表宣传文章,受到舆论的普遍关注和好评,起到了非常好的水土保持宣传效果。

2015 年资阳市委党校被确定为全国水土保持国策宣传教育进党校试点后,市委组织部在党校挂牌成立了“资阳市水土保持干部教育培训基地”,并要求党校按照“113247”办学思路,创建了“党校实施、分层设计、拓展教学、部门协作”的工作机制。组建师资队伍,丰富教学素材,落实培训经费,全面完成了对千名干部的培训任务。

全市各级各部门通过组织各种形式的宣传,向社会广泛传播了生态文明理念,做到了水土保持法“进党委、进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进项目”,实现了水土保持观念入脑、入心、入行,各级、各部门干部和社会公众的水土保持国策意识进一步增强,形成了全民防治水土流失、共建生态文明的合力。

2 开展水土流失综合防治,生态环境得以逐步修复

以水土保持生态文明建设为抓手,强化预防保护、生态修复,依法对扰动地表、损坏地貌植被和开挖、填筑、转运、堆存土石方的生产建设项目严格管理,认真落实水土保持方案审批及“三同时”制度。通过连续

治理,全市城乡生态环境明显好转,生态修复率达到95%,林草覆盖率提高了5个百分点,城乡绿树成荫、鸟语花香。在城市,资阳市在成功创建四川省水土保持生态环境建设示范城市的基础上,2016年又被命名为省级园林城市;在农村,小流域治理使过去的“三跑田”变成“三保田”,老百姓得到了实惠,政府得到环境和资源,群众、社会均满意。

3 创新水土流失治理模式,打造丘陵区现代农业典范

近年来,通过积极竞争立项,资阳市丹山、保和、福周等小流域先后被国家纳入了坡耕地水土流失综合治理试点。试点过程中,按照“水保建基地,业主壮产业”思路,创建了“政府+合作社+产业龙头”的公共服务社会化治理模式和群众“参与式”管理、村委会“一事一议”机制,引进企业建设基础设施,发展经济。在治理坡耕地的同时,跟进产业进行结构调整,集约化规模经营,成片集中种植,培育发展特色产业,建成了省级现代农业产业示范基地。如乐至县孔雀小流域争取国家、省级投资285.6万元,结合精准扶贫,依托四川省林科院的科技支撑,引入四川凯丰农业发展有限公司投资1950万元,整合涉农项目资金814万元,实现流转土地115 hm²,规模种植红椿等经济林木和花卉160 hm²,完成生态修复188 hm²,使项目区群众人均增收3500元,为实现农村区域经济发展、群众脱贫致富奔小康奠定了坚实的基础。

通过“一年试点、两年示范、三年推广”,逐步探索出了川中丘陵区水土流失综合治理的新路子,不仅实现了农业增效、农民增收,而且保障了国家粮食安全。其经验和做法分别在甘肃和北京召开的全国坡耕地水土流失综合治理试点工程现场会和全国水土保持工作视频会上进行了交流,受到水利部的表扬和充分肯定。

4 建立水土保持投入机制,探索创建丘陵区治理模式

面对资阳市水土流失严重、生态退化的客观现状,在积极争取国家和省级项目资金支持的同时,用足用活政策、创新投入机制,探索出川中丘陵区水土保持生态修复治理的参与型供给、合作型供给、主导型供给和生态补偿四种治理模式,多模式的互补实施有效地破解了财政投入不足与社会公众对生态产品需求日益增长之间的矛盾。

目前,成功建成了雁江区丹山国家级坡耕地水土流失综合治理示范区、乐至县乐黄小流域国家农业综合开发省级示范区、安岳县龙台河生态清洁小流域等,

其经验在四川省乃至全国水土保持现场推进会上得到了交流推广。《资阳市公共服务社会化促进水土保持生态文明建设的探索》在《中国水利》杂志刊出后,“资阳经验”得到了水利部党组的充分肯定。

5 搞好城市水保生态修复,推进资阳海绵城市发展

积极探索推行使用有利于保水、保土、保生态的透水性、生态性铺装新材料和新工艺、新技术,在城市项目建设区开展了雨水集蓄利用工程及生态湿地建设。通过土石方、建渣综合调配利用,扬尘控制管理、雨洪收集处理等措施,确保了项目建设区人均占有绿地和透水铺装面积达到12 m²。启动山体“裸崖还绿工程”,对“资三路”等工程造成的20余个开挖山体,首次引进铸铅挂网、塑网客土回填新技术,通过高压泵喷成功将高羊茅、黑麦草等抗旱、常青草籽粘附在裸露坡面。在内资遂等高速公路路堤、路堑边坡栽植合欢等植物,既防治了水土流失,又在很短时间达到了固土绿化、美化的良好效果。

目前,全市已成功建成九曲河城区生态湿地、遂资眉高速公路、加多宝产业园、江南花都房产等20个市级城市水保生态示范区(路),为防止地下水位下降、促进生态自然修复探索了路子,营造了良好的城市生态环境,推进了资阳海绵城市建设。

6 问题及建议

针对川中丘陵区及沱江流域坡耕地多、生态脆弱、人为生产建设活动频繁、水土流失较为严重的客观现状,根据水土保持技术的发展趋势和国家生态文明建设的新要求,在今后的工作中,应进一步宣传贯彻水土保持法律法规,把预防为主、保护优先落到实处,不断加大国家、地方水土保持资金投入,坚持综合治理、实施生态自然修复,为建设长江上游、沱江中游生态屏障提供切实可靠的保障。同时,进一步完善并严格落实政府水土保持工作目标责任和奖惩考核制度,依据农业生产活动与城镇开发建设占压、扰动地表的不同形式,不断探索创新水土流失防治、生态修复的技术路线和措施,并在实践中总结、完善和提高。

[作者简介] 赵忠(1963—),男,四川南充市人,高级工程师,长期从事水土流失治理、水土保持监测和监督管理工作。

[收稿日期] 2017-03-22

(责任编辑 张培虎)