

松桃县引进民间资本参与水土保持工程建设的做法与成效

肖 平

(松桃苗族自治县水务局, 贵州 松桃 554100)

[关键词] 水土保持; 民间资本; 松桃县

[摘要] 自 2013 年被列入革命老区水土保持项目县以来, 松桃苗族自治县积极探索水土流失治理新途径, 出台了一系列优惠政策, 通过资金投入、群众土地入股或流转、组建专业合作社等形式, 吸纳民间资本参与工程建设, 以“五精准”保障工程又快又好实施, 实现了传统农民向新型“四金”农民的转变, 有力地促进了项目区农民脱贫致富。

[中图分类号] S157.2 [文献标识码] C [文章编号] 1000-0941(2017)07-0010-02

1 县域概况

松桃苗族自治县(以下简称“松桃县”)位于贵州省东北部的湘、黔、渝交界处, 全县土地总面积 2 861.20 km², 2015 年末总人口 74 万人, 其中农业人口 65.51 万人, 是以农村经济为主体的欠开发、欠发达程度较深的地区之一, 也是贵州省和长江中上游水土流失和石漠化较为严重地区之一。据 2016 年统计数据, 全县水土流失面积 1 043.44 km²。

2 民间资本参与水土保持工程建设的背景

长期以来, 水土流失治理投入不足、经果林后期管护不力、果实成熟后销售无门路等, 是制约松桃县水土保持工程效益发挥的瓶颈。为解决这些难题, 县政府相关部门一直在探索、研究解决途径。调查发现, 经果林大户在经营管理方面具有优势, 特别是在品种选择和市场开拓方面具有一定的前瞻性和预见性。经果林前期投入较大, 大户需要依靠水土保持求发展创利益, 水土保持也需要大户治理开发促进生态环境建设, 就是说积极鼓励、引导经果林大户参与水土保持工程建设, 有利于在项目区内引进优良的品种、先进的科学管护技术并开拓销售市场, 从根本上解决水保工程效益发挥不佳的问题, 但缺乏国家政策支持。

2010 年 5 月, 国务院以国发[2010]13 号文件出台了《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》, 2012 年 6 月, 水利部为全面贯彻落实国发

[2010]13 号文件, 出台了水规计[2012]283 号文件, 制定了《鼓励和引导民间资本参与水土保持工程建设实施细则》, 这些文件的出台, 为各地引进民间资本参与水土保持工程建设提供了依据、指明了方向。从此, 松桃县民间资本参与水土保持工程建设取得了突破性进展, 发展势头迅猛。

3 民间资本参与水土保持工程建设取得的成效

2013 年以来, 松桃县实施了四期革命老区水土保持项目, 共治理水土流失面积 86.97 km², 累计完成水保工程投资 4 025 万元。依托革命老区水土保持项目实施, 吸纳民间资本 4 800 余万元, 发展经果林大户 12 户, 成立村级合作社或村级集体经济组织 32 个, 发展经果林 1 413 hm², 涉及 4 251 户 2.4 万人, 其中 1.2 万人实现了稳定脱贫。山绿了、民富了, 看得见、摸得着的实惠使群众参与水土保持的积极性空前高涨, 以往水保项目建设难、管护难、经济效益不明显的窘状不见了, 并引领全县水土流失治理走向了良性发展的快车道。

3.1 生态环境明显改善

通过治理, 项目区水土流失得到有效控制, 植被覆盖率提高了 14 个百分点, 年保水 163.77 万 m³, 年保土 21.27 万 t, 生态环境得到明显改善。

3.2 经济效益显著提升

民间资本参与水土保持工程建设, 在大户得到了丰厚投资回报的同时, 也使当地农民逐步成为新型“四

金”农民。一是“租金”农民,即农民通过土地流转获得租金;二是“薪金”农民,即农民通过入园务工赚得薪金;三是“股金”农民,即前三年由大户全投入全管理,三年见效后由农户自行管理,实现土地入股,大户技术指导、统一销售,最后利益四六分成,农民占六成,大户占四成,农民获得股金;四是“洁金”农民,即农民通过出售农家肥,使农家肥变废为宝,消除农家肥对空气、环境造成的污染,在确保农村空气清新、环境清洁的同时得到洁金。以普觉猕猴桃基地为例,当地群众每年可获得“四金”如下:“租金”,5 250 元/hm²;“薪金”,每公顷需要 450 个工日,按 80 元/工日计,总计 36 000 元/hm²;“股金”,纯收入 15 万元/hm²左右,农户可分得股金 10.8 万元/hm²;“洁金”,猕猴桃生产需农家肥 30 t/hm²,按 250 元/t 计价,总计 7 500 元/hm²。

3.3 社会影响不断彰显

松桃县引进民间资本参与水土保持工程建设的模式,得到了社会各界认可。目前,该县通过水土保持工程建设的普觉猕猴桃基地已成为铜仁市水土保持进党校教学实践基地、县里的产业示范基地和普觉镇政府易地扶贫搬迁就业基地。良好的经济效益激发了松桃县社会各界参与水土保持治理的热情,“要我参与”变“我要参与”的氛围已经形成,一些有实力、有技术的大户纷纷联系主管部门要求参与水土保持工程建设。

4 民间资本参与水土保持工程建设的主要做法

近年来,松桃县高度重视水土流失综合治理,把治理水土流失作为改善农业生产条件、促进农村经济发展和新农村建设的基础性工作来抓,通过资金投入、群众土地入股或流转、组建专业合作社等形式,按照“谁投资、谁受益,谁所有、谁管护”的原则,以“五精准”保障了民间资本顺利参与水土保持工程建设。

4.1 因政施策精准

县政府、水利部门、项目乡镇齐心协力,共筑“凤巢”,为引进民间资本“金凤凰”创造良好的条件。县政府出台了一系列水土保持综合治理优惠政策,如《关于鼓励和引导民间资本通过多种形式参与水土保持工程建设的实施办法》《水保工程“先建后补”管理办法》等,为民间资本投入水土流失综合治理提供了政策保障;县水利部门配备专业技术队伍,精心组织项目选点,精心挑选苗木品种及种植大户,全程把控设计质

量,保证前期基础工作扎实稳固;项目乡镇统一流转土地、统一定价租金、统一群众土地入股股权比例,确保项目顺利实施。

4.2 项目选址精准

把能有效融入当地产业发展规划和农业园区建设、集中连片、群众热情较高并受到当地政府大力支持作为项目选址的三大原则,保证项目选点精准。

4.3 品种选择精准

结合松桃县农业产业发展规划,广泛征求拟选大户和项目区群众意愿,同时邀请农林专家现场指导,选择目前及可预见的未来销路较好,适合本地环境的品种。以普觉猕猴桃基地为例,2016 年已成功挂果,大户通过电商在上海试销 60 件,每件 3.5 kg、收入 158 元,折合 45.14 元/kg,效益非常可观,预计丰产期纯收入将达 15 万元/hm²以上。

4.4 大户选择精准

选择有一定经济实力、有种植经验、有发展产业信心和决心的种植大户。以普觉猕猴桃基地为例,引进了松桃明康果业发展有限公司,发展贵长绿心猕猴桃 200 hm²,该公司已累计投入 1 200 余万元,并邀请北京有机认证专家到现场指导,积极打造绿色无公害有机果品,现已注册了“苗寨圣果”猕猴桃商标。

4.5 项目整合精准

由县政府牵头,有效整合农林水等涉农项目,高起点规划水土保持产业示范区,高规格打造农业园区内的水保园,做到水保项目与园区其他产业高度融合、协调发展,实现不同项目互相促进、互相配套、互相带动,有效解决水保工程建设资金不足、配套设施不全等问题。如普觉猕猴桃基地整合了水务部门的高效节水灌溉项目(水肥一体自动化灌溉系统)、扶贫办的生猪代养项目(农家肥)、交通部门的通村路项目、国土部门的土地整治项目、发改部门的冷库项目、农业部门的沼气项目等,为水保产业基地的持续健康发展,提供了有力的支持。

[作者简介] 肖平(1987—),男,贵州松桃县人,工程师,从事水土保持工程建设与监督管理工作。

[收稿日期] 2017-02-31

(责任编辑 张培虎)